



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГЕОЛОШКОГ ЗАВОДА СРБИЈЕ, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања
„Превенција клизишта у Републици Србији“**



**Број: 400-570/2021-03/50
Београд, 18. април 2022. године**

САДРЖАЈ:

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1 Делимично спровођење мониторинга клизишта и необраћање локалних самоуправа Заводу за израду пројектних задатака, може имати за последицу пропуштене прилике за правовремене интервенције, у циљу умањења штета од активирања клизишта	4
2.1.1 У оквиру надлежности израде пројектних задатака за инжењерскогеолошка-геотехничка истраживања и санацију клизишта до сада није остварена директна сарадња Завода и локалних самоуправа.....	4
2.1.1.1 Опис несврсиходности	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања	5
2.1.2 Праћење стања клизишта не обавља се у довољној мери, у циљу правовременог реаговања на потенцијалне опасности	5
2.1.2.1 Опис несврсиходности	5
2.1.2.2 Исказане мере исправљања	5
2.1.2.3 Оцена мера исправљања	5
2.2 Уз постојећу динамику спровођења основних геолошких истраживања и картирања клизишта која је условљена ограниченим ресурсима Завода, а не дугорочним планским документима, биће потребно више од 20 година да се пројекат израде Катастра клизишта приведе крају	5
2.2.1 Геолошке карте хазарда и ризика не могу бити израђене све док се пројекат израде Катастра клизишта не приведе крају.....	6
2.2.1.1 Опис несврсиходности	6
2.2.1.2 Исказане мере исправљања	6
2.2.1.3 Оцена мера исправљања	6
2.2.2 Геолошке карте хазарда и ризика не могу бити израђене све док се пројекат израде Катастра клизишта не приведе крају.....	7
2.2.2.1 Опис несврсиходности	7
2.2.2.2 Исказане мере исправљања	7
2.2.2.3 Оцена мера исправљања	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	8

1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Превенција клизишта у Републици Србији“ број: 400-570/2021-03/40 од 30. децембра 2021. године, у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије, Геолошког завода Србије, Београд, захтевала достављање одазивног извештаја.

Геолошки завод Србије, Београд (у даљем тексту: Завод), је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Делимично спровођење мониторинга клизишта и необраћање локалних самоуправа Заводу за израду пројектних задатака, може имати за последицу пропуштене прилике за правовремене интервенције, у циљу умањења штета од активирања клизишта

2.1.1 У оквиру надлежности израде пројектних задатака за инжењерскогеолошка-геотехничка истраживања и санацију клизишта до сада није остварена директна сарадња Завода и локалних самоуправа

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Заводу је, 2015. године, прописана надлежност припреме пројектних задатака за локалне самоуправе за инжењерскогеолошка-геотехничка истраживања и санацију клизишта. Процедура по којој се локалне самоуправе обраћају Заводу за припрему ових пројектних задатака није дефинисана, што упућује на ризик да локалне самоуправе нису у довољној мери упознате са начином и условима под којима се Заводу могу обратити са захтевом за израду пројектног задатка. На наведено упућује и податак да се до краја 2020. године, јединице локалне самоуправе Заводу нису обраћале са захтевом за израду пројектног задатка. Овакво стање за последицу може имати пропуштене прилике за локалне самоуправе да добију правовремене и поуздане податке о неопходним истраживањима и радовима које је потребно извести у циљу планирања санације клизишта.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Геолошком заводу Србије дата је препорука да прецизира услове и поступак по коме се локалне самоуправе могу обратити овом заводу за израду пројектних задатака и са тиме упозна локалне самоуправе.

У Одазивном извештају Завод је известио Државну ревизорску институцију да је Годишњим програмом основних геолошких истраживања за 2022. годину предвиђена израда *Пројекта успостављања сарадње са јединицама локалне самоуправе у циљу евидентирања клизишта и припреме пројектних задатака инжењерскогеолошких истраживања за санацију клизишта*, који треба да буде окончан у току 2022. године. Такође је наведено да ће овим пројектом бити дефинисане све мере и поступци које јединице локалне самоуправе треба да предузму у циљу успостављања сарадње са Заводом. За предузимање мере исправљања, како се наводи, одговоран је одговорни пројектант, аутор пројекта Катастар клизишта и нестабилних падина Републике Србије.

Доказ: Годишњи програм основних геолошких истраживања за 2022. годину. Накнадно ће бити достављен наведени пројекат успостављања сарадње са јединицама локалне самоуправе, након његовог прихватања.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.2 Праћење стања клизишта не обавља се у довољној мери, у циљу правовременог реаговања на потенцијалне опасности

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Прописану надлежност обављања мониторинга клизишта, Завод делимично обавља, из разлога недовољне техничке опремљености потребне за Пројекат осматрања и контроле процеса клизања. Делимично обављање послова мониторинга може указати на ризик да се праћење стања клизишта не обавља у довољној мери, због чега постоји могућност изостанка правовремене интервенције којом би се умањиле штете од активирања клизишта.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Геолошком заводу Србије дата је препорука да покрене иницијативу за обезбеђивање услова за обављање прописане надлежности вршења мониторинга клизишта.

У Одазивном извештају Завод је известио Државну ревизорску институцију да ће, током 2022. године, Завод у оквиру Пројекта сарадње са локалним самоуправама сугерисати могућност и потребу мониторинга одређених клизишта, као и да ће се Завод обратити Министарству рударства и енергетике са предлогом конкретних клизишта над којима би било сврсисходно извести мониторинг. Након одобравања финансијских средстава и урађеног Пројекта мониторинга клизишта, у току 2023. и 2024. године, приступило би се извођењу конкретних радова на мониторингу, који би обављао Завод. За предузимање мере исправљања, како се наводи, одговоран је начелник Одељења за инжењерску геологију.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2 Уз постојећу динамику спровођења основних геолошких истраживања и картирања клизишта која је условљена ограниченим ресурсима Завода, а не дугорочним планским документима, биће потребно више од 20 година да се пројекат израде Катастра клизишта приведе крају

2.2.1 Геолошке карте хазарда и ризика не могу бити израђене све док се пројекат израде Катастра клизишта не приведе крају

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Резултати основних геолошких истраживања клизишта приказују се кроз катастарске листове и одговарајуће инжењерскогеолошке карте. Израда геолошких карата је прописана надлежност Завода. Без катастра клизишта не могу се израдити ни геолошке карте хазарда и ризика, што за последицу може имати непрепознавање терена у Републици Србији који су неповољни за градњу, како би у тим зонама иста била избегнута или сведена на минимум. Према речима представника Завода, уз постојећа финансијска, кадровска и техничка ограничења, биће потребно више од 20 година да се пројекат израде Катастра клизишта приведе крају.

Иако органи Републике Србије и органи јединица локалне самоуправе треба међусобно да сарађују у складу са Уставом, законом и другим прописима, до сада остварени ниво сарадње Завода са јединицама локалне самоуправе и другим институцијама које у оквиру својих надлежности обављају послове у вези са проблематиком клизишта, не доприноси у довољној мери потребама израде Катастра клизишта, кроз размену података о клизиштима.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Геолошком заводу Србије дата је препорука успостави сарадњу са јединицама локалне самоуправе, ради прибављања информација о регистрованим клизиштима на њиховим територијама и резултатима праћења истих и о предузетим мерама на санацији клизишта и њиховим ефектима, у циљу допуне и ажурирања базе података о клизиштима

У Одазивном извештају Завод је известио Државну ревизорску институцију да је Годишњим програмом основних геолошких истраживања за 2022. годину предвиђена израда *Пројекта успостављања сарадње са јединицама локалне самоуправе у циљу евидентирања клизишта и припреме пројектних задатака инжењерскогеолошких истраживања за санацију клизишта*, који треба да буде окончан у току 2022. године. Након израде наведеног пројекта, на сајту Завода биће објављено упутство-процедура о успостављању сарадње Завода и јединица локалне самоуправе. Успостављање наведене сарадње биће реализовано до краја 2024. године. Као одговорно лице за предузимање мере исправљања наведен је руководилац Групе за инжењерску геологију.

Доказ: Годишњи програм основних геолошких истраживања за 2022. годину. Накнадно ће бити достављен наведени пројекат успостављања сарадње са јединицама локалне самоуправе, након његовог прихватања.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.2 Геолошке карте хазарда и ризика не могу бити израђене све док се пројекат израде Катастра клизишта не приведе крају

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Резултати основних геолошких истраживања клизишта приказују се кроз катастарске листове и одговарајуће инжењерскогеолошке карте. Израда геолошких карата је прописана надлежност Завода. Без катастра клизишта не могу се израдити ни геолошке карте хазарда и ризика, што за последицу може имати непрепознавање терена у Републици Србији који су неповољни за градњу, како би у тим зонама иста била избегнута или сведена на минимум. Према речима представника Завода, уз постојећа финансијска, кадровска и техничка ограничења, биће потребно више од 20 година да се пројекат израде Катастра клизишта приведе крају.

Иако органи Републике Србије и органи јединица локалне самоуправе треба међусобно да сарађују у складу са Уставом, законом и другим прописима, до сада остварени ниво сарадње Завода са јединицама локалне самоуправе и другим институцијама које у оквиру својих надлежности обављају послове у вези са проблематиком клизишта, не доприноси у довољној мери потребама израде Катастра клизишта, кроз размену података о клизиштима.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Геолошком заводу Србије дата је препорука да предузме активности на прибављању података о клизиштима, у циљу допуне и ажурирања базе података о клизиштима, кроз успостављање сарадње са институцијама које, у оквиру својих надлежности, обављају послове који су у непосредној вези са проблематиком клизишта

У Одазивном извештају Завод је известио Државну ревизорску институцију да је у базу Катастра клизишта унето 201 клизиште из *Елабората: „Евидентирање базе података о клизиштима које одржавају предузећа за путеве у склопу ЈП Путеви Србије, за период 2005-2013. године“*, који је Институт за путеве – Београд уступио Заводу, на њихов захтев. Планирано је да се Завод, до краја 2022. године, са захтевом за доставу документације везану за базе података о клизиштима, обрати и другим институцијама. Као одговорно лице за предузимање мере исправљања наведен је начелник Одељења за инжењерску геологију.

Доказ: Табела - извод из базе Катастра клизишта и списак институција од којих ће бити затражена документација у вези са клизиштима.

2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мере исправљања смо оценили на основу њеног описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли је мера исправљања задовољавајућа.

Оцењујемо, да је мера исправљања, описана у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајућа.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
18. април 2022. године

Доставити:

- Геолошком заводу Србије, Београд
- Архиви